**Заключение**

**по результатам финансово-экономической экспертизы**

**муниципальной программы «Обеспечение охраны общественного порядка и противодействие преступности в городе Кузнецке в 2014-2020 годах»**

* + 1. г.Кузнецк

**Основание для проведения экспертизы:** Федеральный закон от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», план работы контрольно-счетной палаты города Кузнецка

**Предмет экспертизы:** муниципальная программа «Обеспечение охраны общественного порядка и противодействие преступности в городе Кузнецке в 2014-2020 годах»

**Результаты финансово-экономической экспертизы:**

Муниципальная программа «Обеспечение охраны общественного порядка и противодействие преступности в городе Кузнецке в 2014-2020 годах» утверждена постановлением администрации города Кузнецка 12.11.2013 №2281.

Реализация Программы планируется по 4 подпрограммам:

- «Профилактика правонарушений и экстремисткой деятельности в городе Кузнецке»;

- «Повышение безопасности дорожного движения в городе Кузнецке»;

- «Противодействие незаконному обороту наркотических и психотропных веществ в городе Кузнецке";

- «Противодействие коррупции в городе Кузнецке».

Утвержденная муниципальная программа соответствует Перечню муниципальных программ города Кузнецка, утвержденному постановлением администрации города Кузнецка от 25.09.2013 №1866 (с учетом изменений от 06.11.2013 №2212).

Цель муниципальной программы: снижение уровня преступности в городе Кузнецке путем обеспечения защиты прав и интересов жителей города Кузнецка.

Задачи муниципальной программы:

- профилактика правонарушений, социального неблагополучия, недопущение проявлений экстремизма и терроризма;

- сокращение количества дорожно-транспортных происшествий с пострадавшими, устранение причин и условий, способствующих их совершению;

- развитие системы предупреждения опасного поведения участников дорожного движения;

- развитие системы организации движения транспортных средств и пешеходов и повышение безопасности дорожных условий;

- создание и реализация комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров, а также системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации;

- устранение условий, порождающих коррупцию, предупреждение коррупционных правонарушений.

Цель и количество задач, установленных в паспорте Программы, совпадают с целью и количеством задач, перечисленным в разделе 2 Программы «Приоритеты, цели и задачи муниципальной программы».

Срок реализации программы рассчитан на 7 лет: с 2014 по 2020 годы.

Ответственный исполнитель Программы: администрация города Кузнецка, соисполнители: отдел социальной защиты населения администрации города Кузнецка, управление культуры города Кузнецка; управление образования города Кузнецка; управление здравоохранения города Кузнецка; комитет по управлению имуществом города Кузнецка.

Программа разработана в соответствии с Порядком разработки и реализации муниципальных программ города Кузнецка, утвержденным постановлением администрации города от 10.10.2013 №1998 (с посл. изм.).

На момент настоящей экспертизы в утвержденную Программу 21 раз вносились изменения, в основном в части изменения объемов финансирования.

Общий объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы (в актуальной версии) предусмотрен в сумме 27 723,5 тыс.руб., в т.ч. по годам:

2014 год – 3 071,2 тыс.руб.;

2015 год – 3 341,4 тыс.руб.;

2016 год – 3 998,3 тыс.руб.;

2017 год – 4 110, 0 тыс.руб.;

2018 год – 3 679,2 тыс.руб.;

2019 год – 3 598,3 тыс.руб.;

2 020 год – 5 925,1 тыс.руб.

Обоснованность и своевременность внесения изменений в Программу проверена за период 2016-2017 годы.

Согласно части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ:

- объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных (муниципальных) программ утверждается законом (решением) о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ, муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования;

- государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу.

Федеральным законом от 30.03.2016 №71-ФЗ было приостановлено до 01.01.2017 действие абзаца четвертого пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ и определено, что в 2016 году муниципальные программы приводятся в соответствие с решением о бюджете на 2016 год в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования. Решением Собрания представителей города Кузнецка от 07.04.2016 №24-22/6 установлено, что муниципальные программы подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете в течение одного месяца после вступления принимаемых изменений в силу.

Объем бюджетных ассигнований на финансирование программных мероприятий утверждался решениями Собрания представителей города Кузнецка о бюджете города:

на 2016 год – решением от 24.12.2015 №136-19/6 – в объеме 3 487 тыс.руб.;

на 2017 год – решением от 22.12.2016 №104-35/6 – в объеме 3 672,1 тыс.руб.

В соответствие с бюджетными назначениями Программа была приведена:

на 2016 год - постановлением администрации города от 29.03.2016 №456, т.е. с нарушением сроков, определенных п.2. ст.179 Бюджетного кодекса на 4 дня – объем утвержден в сумме 3 487 тыс.руб. в соответствии с бюджетными назначениями;

- на 2017 год – первоначальные программные назначения с бюджетом города в соответствие не приводились (3 672,1 тыс.руб.).

Изменения в бюджет города в части изменения финансирования программных мероприятий в указанном периоде вносились:

в 2016 году – 8 раз – решениями Собрания представителей города Кузнецка:

от 28.01.2016 №6-20/6 – объем утвержден в сумме 3 535,9 тыс.руб.;

от 07.04.2016 № 23-22/6 - объем утвержден в сумме 3 487 тыс.руб.;

от 26.05.2016 №37-24/6 – объем утвержден в сумме 3 864 тыс.руб.;

от 05.08.2016 №61-27/6 - объем утвержден в сумме 4 053 тыс.руб.;

от 27.10.2016 № 84-31/6 – объем утвержден в сумме 4 023,3 тыс.руб.;

от 24.11.2016 №96-32/6 – объем утвержден в сумме 4 054,4 тыс.руб.;

от 22.12.2016 №105-35/6 – объем утвержден в сумме 4 003,2 тыс.руб.;

от 29.12.2016 №115-36/6 – объем утвержден в сумме 3 998,2 тыс.руб.

в 2017 году – 3 раза – решениями Собрания представителей города Кузнецка:

от 26.01.2017 №3-37/6 – объем утвержден в сумме 3 800,4 тыс.руб.;

от 26.05.2017 №53-43/6 – объем утвержден в сумме 4 120 тыс.руб.;

от 29.06.2017 № 74-45/6 – объем утвержден в сумме 4 110 тыс.руб.

Несмотря на внесение 8 изменений в бюджетные назначения 2016 года, изменений в Программу в течение 2016 года не производилось, изменения в программные назначения 2016 года в целях приведения в соответствие с решением о бюджете города от 29.12.2016 №115-36/6 (на 2016 год) внесены постановлением администрации от 20.02.2017 №288, однако имеет место несоответствие утвержденных объемов на 0,1 тыс.руб. (превышение программных назначений, В Программе – 3998,3тыс.руб., в бюджете – 3 998,2 тыс.руб.).

Фактическое исполнение Программы за 2016 год составило 1 860,4 тыс.руб. (47% бюджетных назначений и 53% программных назначений).

В 2017 году изменения в Программу в части изменения объемов финансирования были произведены 3 раза постановлениями администрации города Кузнецка:

- от 20.02.2017 №288 – объем финансирования – 1 385 тыс.руб. (объем финансирования не соответствует объемам финансирования, утвержденным решениям о бюджете на 2017 год; кроме того, объем ассигнований, указанный в паспорте Программы, не взаимоувязан с объемами финансирования Подпрограмм, общая сумма которых составляет 5 395,8 тыс.руб., в разрезе Подпрограмм утверждено :

на подпрограмму №1- 1 285 тыс.руб.;

на подпрограмму №2 – 4 100,8 тыс.руб.;

на подпрограмму №3 – 0,0 тыс.руб.;

на подпрограмму №4 -10,0 тыс.руб., расхождение – 4 010,8 тыс.руб.).

- от 21.03.2017 №497 – объем финансирования – 3800,4 тыс.руб. (приведен в соответствие с решением о бюджете от 26.01.2017, сроки внесения изменений, определенные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены);

- от 22.08.2017 №1438 – объем финансирования – 4 110 тыс.руб. (приведен в соответствие с решением о бюджете от 29.06.2017; сроки внесения изменений, определенные Бюджетным кодексом РФ, соблюдены).

Приведение в соответствие программных назначений с решением о бюджете от 26.05.2017 №53-43/6 (на объем 4 120 тыс.руб.) не осуществлялось.

**Выводы:**

- внесение изменений в муниципальную программу «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в городе Кузнецке в 2014-2020 годах»; производилось с нарушением сроков, установленных ч.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ, как в 2016, так и в 2017 годах;

- при внесении изменений в объем финансирования программных мероприятий имеются случаи отсутствия взаимоувязки стоимостных показателей отдельных Подпрограмм с паспортом Программы; сумма расхождений – 4 010,8 тыс.руб.

*Принятые меры: заключение направлено в администрацию города*